

**Информация
об исполнении Закона Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры от 16.06.2016 № 46-оз «О регулировании
отдельных вопросов в области оборота этилового спирта,
алкогольной и спиртосодержащей продукции
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»**

1. По состоянию на 01.01.2023 года на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры розничную продажу алкогольной продукции осуществляют 724 лицензиата в 1993 торговых объектах.

Из них, 485 лицензиатов осуществляют деятельность по розничной продаже алкогольной продукции в 1709 торговых объектах, 239 лицензиатов осуществляют деятельность по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в 284 объектах общественного питания.

По сравнению с 2019 годом количество лицензиатов сократилось на 12,8 % (830 и 724 соответственно), наряду с увеличением количества их объектов на 1,8 % (1958 и 1993 соответственно).

Розничную продажу пива в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре по состоянию на 01.01.2023 осуществляют 1704 хозяйствующих субъекта, в связи с тем, что розничная продажа пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи осуществляется без лицензии, количество торговых объектов учету не подлежат. В 2019 году розничную продажу пива осуществляли 1779 хозяйствующих субъекта (сокращение количества хозяйствующих субъектов на 4,2 %).

Основной причиной сокращения количества организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, является расширение присутствия в регионе крупных торговых сетей и переток в их торговые объекты объемов розничных продаж, как следствие – закрытие или перепрофилирование мелких частных магазинов.

Вторая причина – введение запрета продажи алкогольной продукции в жилых домах и во дворах жилых домов.

Вместе с тем в реальном выражении объём розничных продаж в автономном округе не сократился и за 2022 год составил 1.532.157,67 декалитров (в 2019 году – 1.411.634,52 декалитров).

При этом уровень потребления алкогольной продукции на душу населения в автономном округе по сравнению с 2020 годом снизился на 0,5 литров (2019 г. – 6,9 л., 2020 г. – 8 л., 2021-2020 гг. – 7,5 л.).

Несоответствие увеличения роста продаж алкогольной продукции сокращению ее потребления обусловлено ростом численности населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре. Так, по данным Росстата численность населения автономного округа за период с 1 января 2019 года по 1 января 2023 года увеличилась на 65 677 человек (1 663 795 человек и 1 729 472 человек соответственно).

2. Требования к розничной продаже алкогольной продукции, розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также потреблению (распитию) алкогольной продукции установлены Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ).

Кроме того, на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16.06.2016 № 46-оз «О регулировании отдельных вопросов в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон № 46-оз) установлены дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, а также розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

В 2022 году было принято 18 решений об отказе в выдаче, переоформлении, продлении срока действия лицензии, из них 1 решение об отказе в переоформлении лицензии ООО «Альфа Сургут» на основании подпункта 5 пункта 2 статьи 4 Закона № 46-оз (магазин «Красное и Белое» по адресу: г. Нижневартовск, ул. Нефтяников, д. 44, помещ. 1016, расположен в многоквартирном доме, вход для посетителей в торговый объект организован не со стороны красных линий, обозначающих границы улично-дорожной сети).

За 9 месяцев 2023 года было принято 11 решений об отказе в выдаче, переоформлении, продлении срока действия лицензии, из них 3 решения – по причине организации входа для посетителей в торговый объект, расположенный в многоквартирном доме, не со стороны красных линий, обозначающих границы улично-дорожной сети:

- ООО «Альфа-М» по адресу: г. Когалым, ул. Молодежная, д. 13, кв. № 47, № 48, № 61, магазин «Красное и Белое»;

- ООО «Агроторг» по адресу: г. Сургут, ул. Рыбников, д. 33, помещ. 00-03, магазин «Пятерочка»;

- ООО «ПЛАЗА» по адресу: г. Когалым, ул. Ленинградская, д. 17, помещ. 48, магазин «РАДУГА».

3. Согласно статистическим данным, размещенным на Портале правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации (<http://crimestat.ru/>), количество лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2022 году, по сравнению с 2019 годом, уменьшилось на 25,1 % (2375 человек и 3170 человек соответственно).

4. На территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Законом № 46-оз установлены дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, дополнительное ограничение розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

С 1 сентября 2022 года вступил в силу запрет на розничную продажу алкогольной продукции:

- в нежилых помещениях, расположенных в многоквартирных домах, в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных помещениях многоквартирных домов, за исключением случая, когда вход для посетителей в торговый объект организован со стороны красных линий, обозначающих границы улично-дорожной сети за пределами минимального расстояния от детской игровой (спортивной) площадки;

- в отдельно стоящих зданиях, расположенных на земельных участках, граничащих с придомовой территорией многоквартирного дома, если вход для посетителей в торговый объект организован со стороны подъездов этого многоквартирного дома, а также в отдельно стоящих зданиях, если вход для посетителей в торговый объект организован в пределах минимального расстояния от детской игровой (спортивной)

площадки, расположенной на придомовой территории или на территории общего пользования.

Депэкономики Югры весь период (с момента принятия новых ограничений – ноябрь 2020 года), при консультировании заинтересованных лиц, оказании государственной услуги по лицензированию, осуществлению регионального государственного контроля выстраивал практику применения норм Закона № 46-оз. Причём делалось это публично, все рассмотренные ситуации со схемами и нормативно обоснованными пояснениями размещались в специальном разделе на сайте Департамента. При разъяснениях Департамент руководствовался материалами законопроекта, в т.ч. пояснительной запиской, итогами публичных обсуждений проекта закона, материалами оценки регулирующего воздействия, действующими нормативными правовыми актами (в том числе ГОСТами).

По всем ситуациям, где нормативное обоснование отсутствовало, все споры решались в пользу бизнеса.

Вместе с тем, по жалобам одного из самых пострадавших от введённых ограничений крупного сетевого игрока на рынке розничных продаж алкоголя, возникли судебные споры:

1-ый спор: заявителем оспорено решение лицензирующего органа о непризнании строительной конструкции с торца дома помещением торгового объекта в силу отсутствия её регистрации в ЕГРН, и, соответственно, о непризнании входа в такую постройку входом в торговый объект, расположенный со стороны красной линии улично-дорожной сети;

2-й спор: заявителем оспорено предостережение в части организации входа в торговый объект не со стороны красных линий, обозначающих границы улично-дорожной сети, т.к. между входом в торговый объект и красной линией улично-дорожной сети расположен земельный участок с видом разрешенного использования: Отдых (рекреация), не относящийся ни к придомовой территории, ни к улично-дорожной сети;

В связи с чем Депэкономики Югры направлено обращение в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о необходимости принятия толкования некоторых норм Закона.

В результате понятие «вход для посетителей в торговый объект» и направленность правоприменения в отношении «строительных конструкций» отражены в официальном толковании отдельных норм

Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных вопросов в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», утверждённого постановлением Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20.04.2023 № 716.

Таким образом, толкование позволило не пересматривать ранее принятые решения, сохранить направление сложившейся правоприменительной практики, а также снизить риски взыскания с органов власти упущенной выгоды теми хозяйствующими субъектами, чьи объекты ранее были признаны подпадающими под ограничения.

В результате рассмотрения судебных дел позиция Депэкономки Югры подтверждена решениями судов апелляционной и кассационной инстанций.

Пользуясь случаем хотелось бы поблагодарить депутатов, аппарат Думы Югры за оперативное и профессиональное содействие в подготовке и принятии официального толкования отдельных норм Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных вопросов в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Тем не менее толкование – это временная мера, содержание толкования необходимо включить непосредственно в текст Закона. По этой причине, а также в связи с обращениями предпринимательского сообщества о пересмотре некоторых ограничений (внесения дополнительных исключений), разработан проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных вопросов в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», в отношении которого проведены публичные консультации, согласительные процедуры по урегулированию разногласий по замечаниям к проекту закона, подготавливается заключение о проведении ОРВ.

Предлагаемый законопроект предусматривает выравнивание условий для осуществления предпринимательской деятельности по розничной продаже алкогольной продукции в случаях, при которых благоприятные условия проживания граждан не нарушаются.

- если вход в торговый объект, расположенный в многоквартирном доме, организован со стороны территории нежилой застройки, при этом учтены многоквартирные дома, имеющие подъезды со сквозным проходом;

- между входом для посетителей в торговый объект и красной линией имеются земельные участки с видом разрешенного использования «благоустройство территории», «территории общего пользования», «улично-дорожная сеть»;

- если вход для посетителей в торговый объект, торговый зал которого находится полностью или частично в пристроенных, встроенно-пристроенных помещениях многоквартирных домов, расположен со стороны многоквартирного дома, на которой отсутствуют подъезды этого многоквартирного дома и которая не обращена в сторону подъездов соседнего (рядом стоящего) многоквартирного дома (действующая редакция Закона запрещает розничную торговлю алкогольной продукции в торговых объектах, полностью или частично расположенных в пристроенных, встроенно-пристроенных помещениях многоквартирных домов, если вход не расположен со стороны красных линий).

Также, законопроектом предлагается ввести запрет розничной продажи алкогольной продукции в торговых объектах, вход для посетителей в которые расположен в пределах минимального расстояния от подъезда многоквартирного дома.

5. Контрольно-надзорная деятельность за соблюдением обязательных требований, установленных Законом 46-оз.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) введен мораторий на проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ). Исключением являются согласованные с органами прокуратуры КНМ при наличии непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, а также по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан.

Кроме того, Федеральным законом от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об

административных правонарушениях» внесены изменения в статью 28.1 Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ), в том числе конкретизирующие порядок возбуждения дел об административных правонарушениях по фактам несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора).

Принятие указанных законодательных актов повлекло не только существенные изменения при межведомственном взаимодействии правоохранительных, контрольных (надзорных) органов, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления автономного округа, но и существенно ограничило полномочия контрольных (надзорных) органов по выявлению незаконного оборота алкогольной продукции в 2022 году, особенно если учитывать, что нарушения ограничений, установленных Законом № 46-оз не создают непосредственной угрозы жизни и здоровью граждан.

Учитывая установленные ограничения на осуществление контроля, основная часть работы была переориентирована на выявление нарушений дистанционно, без взаимодействия с подконтрольными субъектами, а также на проведение профилактических мероприятий.

В 2022 году проведено 281 КНМ без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в результате которых объявлено 91 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований розничной продажи алкогольной продукции, предусмотренных Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16.06.2016 № 46-оз «О регулировании отдельных вопросов в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

При этом в 2022 году возбуждено 6 дел об административных правонарушениях за нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной продукции (розничная продажа алкогольной продукции после 20 часов) (в 2021 году – 23, в 2020 году – 32). Все дела в 2022 году были возбуждены до 10.03.2022, т.е. до введения моратория на проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Сумма наложенных штрафов по результатам рассмотрения дел возбужденных за нарушение особых требований и правил розничной

продажи алкогольной продукции, предусмотренных частью 3 статьи 14.16 КоАП РФ в 2022 году - 120,0 тыс. руб. (в 2021 году 440,00 тыс. руб., в 2020 году – 985,00 тыс. рублей).

В 2022 году 345 подконтрольным субъектам предложено проведение обязательного профилактического визита, из числа которых: 74 заявило отказ от проведения, 233 профилактических визита завершены в связи с неполучением от подконтрольного субъекта согласия на проведение профилактического мероприятия, 38 – окончены фактическим проведением.

На 2022 год принята программа профилактики, которая предусматривает как работу с подконтрольными субъектами, так и профилактическую работу по формированию активной позиции общества, направленной на нетерпимость нарушений законодательства в сфере оборота алкогольной продукции.

В рамках программы профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте Депэкономки Югры размещается информация о лицензионных требованиях, необходимых для осуществления лицензирования конкретных видов деятельности, об изменениях законодательства (с возможностью подписки на обновления), публичные обсуждения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности; вручаются памятки об ответственности за нарушение требований законодательства в сфере оборота алкогольной продукции, о проведении профилактических визитов, общественного контроля о фактах выявленных правонарушений в области розничной продажи алкогольной продукции.

На сайте Депэкономки Югры также размещена информация о «горячей линии» для граждан, некоммерческих организаций по вопросам соблюдения установленных требований к розничной продаже алкогольной продукции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре. В разделе «Государственный контроль (надзор)» реализована возможность обратной связи – размещена форма для направления обращений в электронной форме.

Депэкономки Югры осуществляется профилактическая работа по формированию активной позиции общества, направленной на нетерпимость нарушений законодательства в сфере оборота алкогольной продукции, которая привела к ежегодному увеличению количества обращений граждан и общественных организаций о выявлении нарушений

в области оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции. Так, в 2022 году поступило 36 обращений граждан (в 2021 году - 25 обращений, в 2020 году - 23 обращения).

Следует отметить, что единственной взаимодействующей с Депэкономике Югры общественной организацией в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, организующей проведение мероприятий общественного контроля, направленные на выявление нарушений в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции является Межрегиональная общественная организация «Работающая молодежь Сибири» (далее – МРОО «РМС»). Активная гражданская позиция МРОО «РМС», неравнодушное отношение, проводимая с молодежью пропаганда здорового образа жизни, многолетнее взаимодействие с Депэкономике Югры по выявлению нарушений в области розничной продажи алкогольной продукции, способствует снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения автономного округа.

Учитывая ограниченные возможности по выявлению нарушений непосредственно на объектах торговли и общественного питания, организовано взаимодействие с Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре и его территориальными подразделениями.

Осуществляется методическая и практическая помощь по вопросам применения законодательства, регулирующего оборот алкогольной продукции, законодательства об административных правонарушениях, аннулирования лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, лицензий на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, путем проведения совместных совещаний, направления методических рекомендаций, образцов процессуальных документов.

В целях противодействия незаконному обороту алкогольной продукции, осуществляется обмен с органами внутренних дел информацией, необходимой для выявления правонарушений, в т.ч. информацией, получаемой в ходе контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, при проведении административных расследований, при осуществлении лицензирования.

Оказывается консультативная помощь сотрудникам полиции при проведении ими мероприятий, в том числе при составлении

процессуальных документов непосредственно на месте выявления и фиксации сотрудниками полиции правонарушений.

В 2022 году проведено 12 совместных мероприятий с органами внутренних дел Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по выявлению нарушений в сфере оборота алкогольной продукции (2021 год – 15, 2020 год – 4). По результатам проведенных совместных мероприятий в 2022 году (до введения моратория на проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий) было возбуждено 1 дело об административных правонарушениях за нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной продукции (розничная продажа алкогольной продукции после 20 часов) (в 2021 году – 12, в 2020 году – 6).

По поручению полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе и Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее – Комиссия) в 2020, 2021 и 2022 годах организована работа по разработке, согласованию и утверждению межведомственного плана по противодействию незаконному производству и обороту спирта, спиртосодержащей, алкогольной продукции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, осуществляется сбор информации об исполнении плана, о результатах исполнения плана ежегодно докладывается на заседаниях Комиссии. Актуальные вопросы межведомственного взаимодействия обсуждаются на заседаниях рабочей группы по противодействию незаконному обороту алкогольной и табачной продукции при Комиссии.